

Принципы государственной гражданской службы и их значение в профессиональной служебной деятельности

The principles of the civil service and their importance professional performance

(Материалы X Всероссийской научно-практической конференции «Управление и общество: от традиций к реформам». Тамбов. 2.04.2015.)

Трифонов Юрий Николаевич, кандидат философских наук, доцент, Тамбовский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Тамбов, Россия

Trifonov Yury N., PhD in Philosophy, Docent, Tambov branch of the Russian presidential academy of national economy and public administration. Tambov, Russia

E-mail: liony12345 @rambler.ru

УДК: 35.08

Аннотация: В статье рассматриваются сущность и значение принципов государственной гражданской службы. Показано, что в законодательно закрепленных принципах слабо выражены духовно-нравственные основы профессиональной служебной деятельности. Обоснована необходимость дополнения легального перечня принципов государственной гражданской службы принципом патриотизма. Данное предложение вполне соответствует идее развития и совершенствования принципов государственной службы. Его реализация будет способствовать тому, что приоритетом в профессиональной деятельности государственных гражданских служащих станут интересы населения конкретного города, региона, а, следовательно, страны в целом.

Abstract: This article examines the nature and importance of the principles of the civil service. It is shown that the principles of statutory mild spiritual and moral foundations of professional performance. The necessity to complement the legal list of principles of the civil service principle of patriotism is founded. This proposal is consistent with the idea of development and improvement of the principles of public service. Its implementation will help to ensure that priority in the professional work of civil servants will be the interests of the population of a particular city, region, and hence the country as a whole.

Ключевые слова: принципы государственной гражданской службы; профессиональная служебная деятельность; служение обществу и государству.

Keywords: principles of the civil service; professional service activity; service to society and the state

В создании современного института государственной гражданской службы, способного обеспечить эффективное государственное управление всеми сферами общественной жизни, особое значение имеют принципы государственной гражданской службы (их теоретическое обоснование, законодательное закрепление и реализация в профессиональной деятельности).

Напомним, что в соответствии со ст.4 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» к принципам гражданской службы отнесены: приоритет прав и свобод человека и гражданина; единство правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации; равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к гражданской службе и равные условия ее прохождения...; профессионализм и компетентность гражданских служащих; стабильность гражданской службы; доступность информации о гражданской службе; взаимодействие с общественными объединениями и гражданами; защищенность гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

Очевидно, что закрепленные в законодательстве принципы государственной гражданской службы должны выступать для служащих в качестве основы, ориентира в выборе целей и приоритетов профессиональной служебной деятельности. Как подчеркивает В.Д. Граждан, значимость принципов гражданской службы заключается в том, что они представляют собой основные требования, которыми руководствуются государственные служащие в процессе своей профессиональной деятельности [1, с.118].

В связи с этим возникает вопрос о том, чем, прежде всего, должны руководствоваться служащие при исполнении своих должностных обязанностей. На наш взгляд, речь

должна идти об их стремлении принести пользу своей Родине, своему народу. Поэтому наиболее фундаментальным принципом государственной службы, безусловно, является патриотизм. Однако данный принцип государственной гражданской службы (как и государственной службы, в целом) законодательно не закреплен. Тем самым, можно сделать вывод о том, что в законодательно закрепленных принципах государственной гражданской службы слабо выражены духовно-нравственные основы профессиональной служебной деятельности.

Отметим, что в научной литературе духовно-нравственные ценности вполне обоснованно рассматриваются как необходимое условие эффективности служебной деятельности. При этом нужно учитывать, что нравственные ценности государственных гражданских служащих, по мнению Е.А. Лихачевой, представляют собой сложную систему, структурными компонентами которой являются: общечеловеческие, профессиональные и индивидуальные ценности[4].

Очевидно, что из нравственных действий конкретных государственных служащих складывается нравственная деятельность государства. На этот счет В.И. Спиридонова подчеркивает, что аксиологической основой реализации нравственной задачи государства (функция ответственности государства перед обществом) является идея служения [8, с.7].

Однако, как утверждает К.О. Магомедов, в ст.4 «Принципы гражданской службы» Закона о гражданской службе РФ обозначен отход в сторону от субъектной принадлежности гражданской службы российскому государству и российской государственности. Поэтому многие ученые и руководители считают, что необходимо включить в данную статью в качестве исходного принципа служение государственного гражданского служащего интересам российского общества и государства. Отсутствует в этой статье и принцип патриотизма в деятельности государственного гражданского служащего. Для российской традиции более характерно соединение демократических основ государственной службы и гражданственности, патриотизма и профессионализма государственных служащих [5, с.42].

А.А. Гришкoveц также считает, что в основу взаимодействия государственной службы и гражданского общества должны быть положен принцип служения государству [3, с.26].

Отметим, что идея служения как высшая духовно-нравственная задача, которой держится государство, глубоко продумана И.А. Ильиным. Согласно разработанной им концепции, служение для гражданина – это добровольное самообязывание, которое вытекает из его здорового патриотического чувства любви к родине. Оно выражается, в частности, в сознании глубочайшей ответственности главы государства, который ощущает себя призванным для исполнения «высшего задания государства». Очевидно, что такая интерпретация делает из власти не орудие, не средство, а ценность, что выражает устойчивую тенденцию русской политической мысли к этической интерпретации государственности и ее основных параметров [2, с.33].

На необходимость реализации патриотических чувств в профессиональной служебной деятельности обращают внимание не только ученые, но и руководители нашего государства. Так, в одном из Посланий Президента РФ Федеральному Собранию РФ подчеркивалось следующее: «понимание того, что чиновники служат народу, а не вершат его судьбы, – основа демократического устройства» [6].

Вместе с тем, решать эту задачу приходится в условиях затянувшегося духовного кризиса, поразившего общество, одним из проявлений которого стало значительное снижение уровня патриотического сознания россиян. В полной мере это относится и к такой социальной группе, как государственные служащие. Для них также характерна трансформация системы ценностей и приоритетов, как результат перекоса в

мировоззрении. На это прямо обращал внимание В.В. Путин в одной из своих программных статей: «Для многих она (карьера госчиновника) представляется источником быстрой и легкой наживы ... госслужба рассматривается не как служение, а как кормление...» [7].

Выше сказанное свидетельствует о том, что легальный перечень принципов государственной службы целесообразно дополнить принципом патриотизма. Введение в законодательство принципа патриотизма позволит, на наш взгляд, установить, что ориентиром в профессиональной деятельности государственных служащих является, в первую очередь, служение Родине, реализация интересов граждан.

Кроме того, нами полностью разделяется утверждение В.Д. Граждана о том, что «принципы гражданской службы не являются застывшими догмами. С течением времени они совершенствуются и конкретизируются. Их эволюция обусловлена кардинальными изменениями в концепции государственного управления, которой придерживались в обществе в определенные моменты времени» [1, с.97].

Поэтому предлагаемое нами дополнение перечня принципов государственной гражданской службы принципом патриотизма вполне соответствует идее их развития и совершенствования.

Список литературы и примечания:

1. Граждан, В.Д. Государственная гражданская служба / В.Д. Граждан: Учебное пособие. – М.: Изд-во «ЮРКНИГА», 2009. – 566 с.
2. Ильин, И.А. Наши задачи. Историческая судьба и будущее России / И.А.Ильин. Статьи 1948-1954 гг. - М., 1992. – 433 с.
3. Гришкова, А.А. Государственная служба и гражданское общество: правовые проблемы взаимодействия (практика России) / А.А. Гришкова // Государство и право. 2004. № 4. С. 24-27.
4. Лихачева, Е.А. Развитие нравственных ценностей государственных гражданских служащих / Е.А. Лихачева // Политическое управление: научный информационно-образовательный электронный журнал. [Сетевое электронное издание, ISSN 2221-7703]. 2013. № 3 (06). URL: <http://www.politmanagement.pf/archiv/2013/02/LikhachevaYA.htm> (дата обращения 17.03.2015).
5. Магомедов, К.О. Конфликт интересов в системе государственной гражданской службы: социологический аспект исследования проблемы / К.О. Магомедов // Государственная служба. 2005. №6. С.41-43.
6. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 30 ноября 2010 г. // Российская газета. 2010, 1 декабря.
7. Путин, В.В. Демократия и качество государства / В.В. Путин // Газета «Коммерсантъ» - №20/П (4805), 06.02.2012.
8. Спиридонова, В.И. Эволюция идеи государства в западной и российской социально-философской мысли: сопоставительный анализ / В.И. Спиридонова: Автореф. дисс. ... докт. фил. наук. – М., 2008. – 51 с.